

คำชี้แจง

เรื่อง การดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหากรณีการอนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ของ อบต.วังน้ำเขียว ไปบรรจุและแต่งตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยไม่เรียงตามลำดับที่ที่สอบได้ และกรณีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีการดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

ตามที่ คณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) ซึ่งมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลตำรวจโท ชีรวุฒิ บุตรศรีภูมิ) เป็นประธาน ได้มีมติในการประชุมครั้งที่ 6/2550 เมื่อวันที่ 27 กรกฎาคม 2550 กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหากรณี อบต.วังน้ำเขียว อ.กำแพงแสน จ.นครปฐม อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้ไปบรรจุและแต่งตั้งในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น โดยไม่เรียงตามลำดับที่ที่สอบได้ ซึ่งเป็นการกระทำที่ขัดต่อหลักการบริหารงานบุคคลในเรื่องความเสมอภาคในโอกาสที่ผู้สอบแข่งขันได้ในลำดับก่อนต้องได้สิทธิที่จะได้รับการบรรจุและแต่งตั้งก่อนผู้ที่สอบได้ในลำดับหลังและขัดต่อประกาศหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการสอบแข่งขันที่กำหนดให้การบรรจุและแต่งตั้งต้องเป็นไปตามลำดับที่ที่สอบแข่งขันได้ โดย ก.อบต. ได้มีมติแนะนำให้ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม และ อบต.วังน้ำเขียว พิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหานี้

เนื่องจากกรณีดังกล่าว เป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของประชาชนโดยทั่วไปตลอดจนมีการสอบถามความก้าวหน้าและแสดงความคิดเห็นในลักษณะที่มีความเคลือบแคลงใจในการดำเนินการตามมาตรการดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้เกิดความเข้าใจที่ถูกต้องตรงกัน สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (สน.บค.) จึงขอชี้แจงทำความเข้าใจดังนี้

1. ความก้าวหน้าในการดำเนินการ

1.1 กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้จังหวัดนครปฐม แต่งตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ซึ่งมีข้าราชการที่กระทรวงมหาดไทยมอบหมายรวม 7 ราย ร่วมเป็นคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงของจังหวัดนครปฐม โดยกำหนดให้สอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน 60 วัน

1.2 จังหวัดนครปฐม ได้มีคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการที่กระทรวงมหาดไทยมอบหมายร่วมเป็นกรรมการสอบสวนของจังหวัด รวม 10 ราย เมื่อวันที่ 11 กันยายน 2550 และคณะกรรมการชุดนี้ได้ดำเนินการสอบสวนไปแล้วรวม 2 ครั้ง และได้สอบสวนพยานบุคคลที่เกี่ยวข้องรวม 6 คน ขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการสอบสวนต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ ซึ่งหากผลการสอบสวนปรากฏว่ามีผู้ละเลยไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ก็เป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดนครปฐม ในฐานะผู้กำกับดูแล อบต. ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 ที่จะดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กับบุคคลนั้น

1.3 กระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งให้จังหวัดนครปฐม เร่งรัดดำเนินการตามมาตรการเยียวยาต่อผู้ที่ได้รับผลกระทบตามข้อเสนอแนะของ ก.อบต. และพิจารณาชี้แจงสื่อมวลชน เพื่อเป็นการประชาสัมพันธ์ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องทราบด้วย

1.4 กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือเร่งรัดจังหวัดนครปฐมอีกครั้งหนึ่งเมื่อวันที่ 11 ตุลาคม 2550 เพื่อให้จังหวัดนครปฐมเร่งดำเนินการ

2. ผู้มีอำนาจในการดำเนินการตามมติ ก.อบต.

โดยที่ยังมีข้าราชการพนักงานส่วนท้องถิ่นและประชาชนจำนวนมากมีความเข้าใจคลาดเคลื่อนถึงผู้มีอำนาจในการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ จึงขอชี้แจงดังนี้

2.1 ก.อบต. มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในมาตรา 17 (10) ในการให้ข้อคิดเห็น หรือให้คำปรึกษาในการปฏิบัติงานของ ก.อบต.จังหวัด ในกรณีนี้เมื่อ ก.อบต. พบว่ามีการกระทำที่ขัดต่อหลักการบริหารงานบุคคล และขัดต่อหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ จึงได้มีมติให้ข้อคิดเห็น โดยแนะนำให้ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม พิจารณาดำเนินการให้ถูกต้อง

2.2 ก.อบต.จังหวัดนครปฐม มีอำนาจดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้โดยตรงเนื่องจาก

2.2.1 ก.อบต.จังหวัดนครปฐม เป็นผู้ให้ความเห็นชอบให้ อบต.วังน้ำเขียว เป็นผู้เปิดสอบแข่งขันในครั้งนี้

2.2.2 อบต.วังน้ำเขียว เปิดสอบแข่งขันตามหลักเกณฑ์ ที่ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม กำหนด ดังนั้น ก.อบต.จังหวัดนครปฐม จึงมีหน้าที่ในการกำกับ ดูแลให้ อบต.วังน้ำเขียว ปฏิบัติให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่ตนกำหนดไว้

2.3 อบต.วังน้ำเขียวในฐานะเป็นผู้เปิดสอบแข่งขัน ถือได้ว่าเป็นหน่วยงานที่มีศักยภาพและความพร้อมต่อการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ ที่กำหนดไว้อย่างเคร่งครัด และในฐานะที่อนุญาตให้ใช้บัญชีผู้สอบแข่งขันได้โดยไม่ถูกต้อง จึงเป็นหน่วยงานที่ต้องแก้ไขปัญหาเรื่องนี้โดยตรง

2.4 กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น เป็นเพียงฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นรับผิดชอบในงานธุรการของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ฉะนั้น ในกรณีนี้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงไม่อาจก้าวล่วงอำนาจหน้าที่ของ ก.อบต.จังหวัดนครปฐม ได้

3. มาตรการดำเนินการกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นที่มีการดำเนินการ
ลักษณะเดียวกับ อบต.วังน้ำเขียว

เนื่องจากมติของ ก.อบต. ชำรงตัน ได้วินิจฉัยบนพื้นฐานของปัญหาข้อกฎหมาย
ฉะนั้น ผลของการวินิจฉัยจึงถือเป็นบรรทัดฐาน หรือแนวทางปฏิบัติสำหรับ ก.อบต.จังหวัดอื่น
และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่จะต้องมีการแก้ไขปัญหานี้ เช่นเดียวกับกรณีของ ก.อบต.
จังหวัดนครปฐม และ อบต.วังน้ำเขียว ทั้งนี้ ฝ่ายเลขานุการ ก.อบต. ได้แจ้งเรื่องนี้ให้ทุกจังหวัด
ถือปฏิบัติแล้วตั้งแต่วันที่ 31 สิงหาคม 2550

จึงเรียนมาเพื่อทราบโดยทั่วกัน

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลท้องถิ่น
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

15 ตุลาคม 2550