



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สล.สธ. (ผ.ชอ.) โทร. 0-2241-9014 ภายใน 1264

ที่ มท 0801.2/ว ๑๗๑

วันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การมอบนโยบายและแนวทางปฏิบัติราชการของนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์)

เรียน ท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด

ด้วยนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พล.อ.สุรยุทธ์ จุลานนท์) ได้มอบนโยบายและแนวทางปฏิบัติราชการแก่ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัด เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๐ เวลา ๑๑.๐๐ น. ณ ห้องประชุม ๑ กระทรวงมหาดไทย โดยมีสาระสำคัญตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

ในการนี้ อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้โปรดมีบัญชาให้ท้องถิ่นจังหวัด แจ้งท้องถิ่นอำเภอ และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ รับทราบและถือปฏิบัติต่อไป โดยสามารถ Download เอกสาร ฯ ได้ที่ www.thailocaladmin.go.th

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

(นายสิริชัย จินดาหลวง)

ล.สธ.

การมอบนโยบายและแนวทางปฏิบัติราชการ
ของ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เมื่อวันจันทร์ที่ 8 ตุลาคม 2550 เวลา 11.00 น.
ณ ห้องประชุม 1 กระทรวงมหาดไทย

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี เดินทางมารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งมอบนโยบายและแนวทางในการปฏิบัติราชการแก่ผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงมหาดไทยและผู้ว่าราชการจังหวัดทั่วประเทศ ดังนี้

ในวันนี้ถือว่าเป็นวันที่เป็นเกียรติที่ได้มีโอกาสมาพบปะกับทุกท่าน เป็นวันแรกของการเข้ามารับตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและทำหน้าที่ในการบริหารงานในรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลนี้เป็นรัฐบาลที่มาจากการแต่งตั้ง และเป็นรัฐบาลที่ปฏิบัติหน้าที่ในช่วงระยะเวลาสั้นๆ เพียงประมาณ 1 ปีเศษ ห้วงเวลาที่เหลืออยู่เป็นห้วงระยะเวลาที่ไม่มากนัก ตามที่ผมได้ชี้แจงให้กับท่านทั้งหลายได้รับทราบผ่านสื่อมวลชนต่างๆ มาแล้วว่า รัฐบาลจะสนับสนุนการเลือกตั้งที่คณะกรรมการการเลือกตั้งได้มีการหารือร่วมกับผมเมื่อสัปดาห์ที่ผ่านมาและได้ข้อยุติชัดเจนว่าการเลือกตั้งจะกระทำในวันที่ 23 ธันวาคม 2550

ความมุ่งหมายหลักที่ผมมาอยู่ที่นี่คือการสนับสนุนการเลือกตั้งให้เป็นไปอย่างโปร่งใส เป็นธรรม เพราะระบอบประชาธิปไตยของเราที่จะก้าวต่อไปข้างหน้าเป็นเรื่องของพรรคการเมืองที่จะเข้ามาดูแลบริหารชาติบ้านเมือง แต่ในส่วนสำคัญนั้นเป็นเรื่องของการจัดการเลือกตั้ง กระทรวงมหาดไทยเป็นหน่วยงานซึ่งได้จัดการเลือกตั้งมาเป็นเวลานาน มีความชำนาญ มีความเชี่ยวชาญ และรู้ว่าสิ่งใดควรปฏิบัติ สิ่งใดพึงละเว้นไม่ปฏิบัติ ผมคิดว่าการที่ท่านทำหน้าที่ตรงนี้ จะได้มีโอกาสที่จะสนับสนุนการจัดการเลือกตั้งของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เป็นไปอย่างดีที่สุดเท่าที่เราจะสามารถดำเนินการได้

นับเป็นอีกวาระหนึ่งที่กระทรวงมหาดไทยซึ่งถือว่ามีการจัดตั้งมาเป็นระยะเวลา 115 ปีแล้ว ได้มีการเปลี่ยนแปลง ถึงแม้ว่าความเปลี่ยนแปลงทางการเมืองจะเปลี่ยนแปลงไปอย่างไร แต่หน้าที่หลักของพวกเราทุกคนที่มีหน้าที่ตามพระราชดำริขององค์พระปฐมสมนาบดีกระทรวงมหาดไทยที่มีพระดำรัสไว้ คือ “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” คงจะยืนหยัดอยู่กับพวกเราไปโดยตลอด ไม่มีอะไรที่จะมาเปลี่ยนแปลงได้ ขอให้ตระหนักและทำหน้าที่ของพวกเราทุกคน ไม่ว่าใครก็ตามที่จะมาบริหารกระทรวงนี้จะต้องมาเปลี่ยนแปลงประเด็นนี้ไม่ได้

ผมอยากเห็นการทำงานของข้าราชการของเราที่เป็นไปโดยมุ่งเน้นในเรื่องของการทำหน้าที่ตามนโยบายหลักๆ ที่ถือว่าเป็นเรื่อง “บำบัดทุกข์ บำรุงสุข” เป็นเรื่องที่มีความสำคัญ และหาว่าอะไรที่เราจะแก้ไขปัญหาต่างๆ ของพี่น้องประชาชนให้มีความสงบ ให้มีความสุข ให้มีความร่มเย็นนั้น เป็นเรื่องที่เราทุกคนได้กระทำกันมาเป็นเวลา 115 ปี และหน้าที่นี้ก็คงไม่จบสิ้นแต่จะต้องทำไปโดยตลอด เรื่องการดูแลให้พี่น้อง

ประชาชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น เป็นอีกส่วนหนึ่งซึ่งเป็นเรื่องที่ผมคิดว่าไม่มีวันจบสิ้นเช่นเดียวกัน

คำว่า การแก้ไขปัญหา “ความยากจน” ในแต่ละประเทศจะมีมาตรฐานตัวชี้วัดในเรื่องของรายได้ต่ำสุดไม่เท่ากัน เป็นตัวอย่างอันหนึ่ง คำว่า “ความยากจน” เป็นตัวชี้วัดซึ่งมีค่าผันแปรมากและเราต้องดูในส่วนนี้ อย่างรอบคอบ รัฐบาลนี้ได้เชิญเชิญแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว มาใช้เพื่อให้พี่น้องประชาชน รวมทั้งข้าราชการทุกคน ช่วยกันพิจารณาว่า “ความพอเพียง” “ความพอประมาณ” ในเรื่องคุณภาพชีวิตมีแค่ไหน อย่างไร ในช่วงระยะเวลาหนึ่งๆ จะต้องมีการเปลี่ยนแปลง แต่อย่างไรก็ตามในช่วงระยะเวลาหนึ่ง ความพอเพียงนั้นจึงพอ ซึ่งเป็นจุดที่จะต้องช่วยกันพิจารณาโดยรอบคอบว่าเป็นอย่างไร การพัฒนาคุณภาพชีวิตพัฒนาให้พี่น้องประชาชนพ้นจากความยากจน พ้นจากความเดือดร้อนเป็นส่วนที่ถือได้ว่าเราทุกคนจะต้องช่วยกัน

อีกสิ่งหนึ่งที่อยากฝากท่านทั้งหลายไว้คือ ในส่วนของงานราชการ ผมอยากให้เราได้ทำงานกันด้วยความสมัครสมาน มีความกลมเกลียว เป็นเอกภาพ เพราะถ้าเราทำงานด้วยความเป็นเอกภาพ ทำงานด้วยความกลมเกลียว มุ่งไปสู่ผลประโยชน์ของส่วนรวมแล้ว โอกาสที่จะสัมฤทธิ์ผลจะเป็นไปได้โดยง่าย

นโยบายสำคัญๆ ในช่วงรัฐบาลของผมและในช่วงของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายอารีย์ วงศ์อารยะ) ที่ได้ดำเนินการมาแล้ว ขอให้ทุกท่านดำเนินการต่อไปอย่างเต็มที่ เรื่องที่จำเป็นต้องเร่งรัดดำเนินการมีดังนี้

1. การดูแลคุณภาพชีวิตของประชาชน ได้มีการจัดสรรงบประมาณตามโครงการอยู่ดีมีสุขไว้แล้วจำนวน 15,000 ล้านบาท ขอให้ทุกฝ่ายช่วยกันเร่งรัดให้ดำเนินไปตามกรอบนโยบาย ตามหลักเกณฑ์ และวิถีทางที่เราได้กำหนดกันไว้ ที่สำคัญคืออยากให้พี่น้องประชาชนได้มีส่วนร่วมในงบประมาณส่วนนี้ และขอให้งบประมาณลงไปถึงชุมชนให้เร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ เรื่องนี้ได้ดำเนินการมาแล้วประมาณ 6 เดือนตั้งแต่ปีงบประมาณที่ผ่านมา ในส่วนที่เหลืออยู่นี้เป็นภาระสานต่อ ขอให้ทุกส่วนราชการ ทุกจังหวัด เน้นเรื่องการส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน วิสาหกิจชุมชน การพัฒนาเมืองและชุมชนให้น่าอยู่ น่าอาศัย โดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด

2. การดำเนินงานตามแนวปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ได้กล่าวไปแล้วและคิดว่าเรื่องนี้เป็นส่วนที่พวกเราทุกคนสามารถที่จะนำไปดำเนินการเพิ่มเติมร่วมไปกับโครงการอยู่ดีมีสุข ทำให้การทำงานของเรานั้นไปสู่เป้าหมาย คือ การที่จะทำให้ประชาชนเข้าใจและสามารถนำหลักการของปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปใช้ในการบริหารจัดการ ไปใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติ ตั้งแต่ระดับตัวบุคคล ครอบครัว ชุมชน สังคม หรือองค์กรที่กว้างไปกว่านั้น

3. การเร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณ ในปีงบประมาณ พ.ศ.2551 กระทรวงมหาดไทยได้รับงบประมาณทั้งสิ้น 194,000 ล้านบาทเศษ เป็นงบประมาณที่มากพอสมควรที่กระทรวงจะได้นำไปใช้ได้ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณในการทำงานของเราในด้านการบำบัดทุกข์ บำรุงสุข และเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของ

ประเทศด้วย เรื่องที่อยากเน้นคือขอให้เร่งรัดการใช้จ่ายงบประมาณตั้งแต่ในช่วงไตรมาสแรกของปีงบประมาณ ซึ่งเรามีแผนงานต่างๆ อยู่แล้ว ขอให้ทุกส่วนราชการช่วยกันลงไปตรวจสอบ กำกับดูแล และดำเนินการในส่วนนี้ ให้เป็นไปตามวงรอบให้เร็วที่สุด สิ่งที่ยากจะเน้นคือการปฏิบัติงานอยู่บนหลักธรรมาภิบาล ยึดอยู่บนความซื่อสัตย์ สุจริต และความสำนึกของพวกเราที่จะพึงมี

4. การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดและการจัดระเบียบสังคม ถือเป็นนโยบายที่จะต้องดำเนินการต่อไปอย่างเข้มข้นในรอบเดียวกับที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย (นายบุญฤทธิ์ จันทน์เสนะ) ที่ได้รับมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบมาก่อนหน้านี้ นอกจากกฎหมายจะต้องมีความศักดิ์สิทธิ์แล้ว เพื่อนข้าราชการทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องจะต้องช่วยกันชี้ให้เห็นชัดว่าการออกนอกกฎระเบียบ การส่งเสริมการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายของเจ้าของสถานประกอบการ และผู้บังคับใช้กฎหมาย เป็นการทำลายล้างอนาคตของชาติ อันได้แก่ เด็ก และเยาวชน ขอให้ทุกท่านช่วยกันดูแลสถานประกอบการที่มอมเมาเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในจังหวัดที่มีสถานศึกษาเป็นจำนวนมาก ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดช่วยกันสอดส่องดูแลและช่วยติดตามการดำเนินการรักษากฎหมายให้เป็นไปตามนั้น

5. การป้องกันปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนจากสาธารณสุข ทุกฝ่ายต้องมีความพร้อม เพราะขณะนี้ภัยทั้งจากธรรมชาติ จากที่มนุษย์ก่อให้เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องน้ำท่วม ฝนแล้งที่เรามักพูดกันว่า เป็นเรื่องซ้ำซาก เป็นเรื่องที่เราจะต้องช่วยกันดูแลเพราะภัยเหล่านี้เกิดขึ้น ทั้งนี้อาจจะเนื่องจากสภาวะโลกร้อนหรือเรื่องอื่นๆ เราจะต้องเตรียมที่จะช่วยกันแก้ไขปัญหาลำเนาให้ทันทั่วทั้งที่ ทันเวลาให้มากขึ้น การประสานกับส่วนราชการอื่นๆ เป็นเรื่องที่จำเป็นที่จะต้องเตรียมการซักซ้อมกันตั้งแต่เนิ่นๆ ผมได้กำชับส่วนราชการที่มีหน้าที่แจ้งเตือนเกี่ยวกับภัยธรรมชาติได้มีการปรับเปลี่ยนแนวทางการแจ้งเตือน แต่เดิมอาจจะใช้วิธีกดสัญญาณ แต่ต่อไปจะมีการออกข่าวในลักษณะที่เป็นข่าวโทรทัศน์รวมการเฉพาะกิจ ออกข่าวผ่าน SMS ทางโทรศัพท์มือถือ ให้พี่น้องประชาชนได้รับทราบมากยิ่งขึ้น เราจำเป็นจะต้องปรับปรุงการแจ้งเตือนการเสนอข่าวต่างๆ ทั้งนี้ ขอให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้มีการประสานงานและเตรียมการในเรื่องเหล่านี้เป็นลำดับแรก ในส่วนของจังหวัดต่างๆ คงจะได้รับการประสานต่อไปว่าเราควรจะทำเนื่การกันอย่างไรในแต่ละเรื่อง ซึ่งถือว่าเราจะต้องเตรียมความพร้อมให้มากขึ้น

6. การเลือกตั้งทั่วไป ในส่วนนี้อยากให้เน้นเรื่องการลดการซื้อสิทธิขายเสียงและลดการใช้เงิน ซึ่งจะเป็นการทำงานร่วมกับคณะกรรมการการเลือกตั้ง หน้าที่ของเราที่น่าจะช่วยให้และไม่ใช่เรื่องที่ยากลำบาก ผมคิดว่าถ้าเรามีการประชาสัมพันธ์ มีการแนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการที่จะให้ประชาชนมาลงคะแนนให้มากขึ้น จะเป็นอีกจุดหนึ่งที่จะทำให้การซื้อสิทธิขายเสียงนั้นทำได้ยาก ฝากพวกเราทุกคนว่า ในส่วนนี้มีสองด้านคือดูว่าการซื้อสิทธิขายเสียงมีขึ้นหรือไม่และจะได้ดำเนินการตามกฎหมายต่อไป ซึ่งเราสามารถแจ้งคณะกรรมการการเลือกตั้งให้ดำเนินการตามกฎหมาย ส่วนใหญ่เท่าที่ทราบคณะกรรมการการเลือกตั้งของจังหวัดจะเป็นเจ้าหน้าที่ระดับรองผู้ว่าราชการจังหวัดของกระทรวงมหาดไทยอยู่เป็นจำนวนมากพอสมควร หากว่าเรามี

การประสานกันในเรื่องเหล่านี้การที่จะลดการซื้อสิทธิขายเสียงจะมีโอกาสกระทำได้มากขึ้น เรื่องการณรงค์ให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิให้มากขึ้นเป็นอีกส่วนหนึ่งที่ผมคิดว่าเราสามารถทำให้ผู้ที่ตั้งใจใช้เงินในการเลือกตั้งไม่สามารถดำเนินการได้เต็มที่เพราะจำนวนประชากรที่จะไปใช้สิทธิมีมากขึ้น เราน่าจะอยู่ในฐานะที่จะช่วยป้องกันได้ส่วนหนึ่ง ครั้งที่แล้วที่มีการออกเสียงประชามติ จำนวนผู้ที่ออกมาลงประชามติยังอยู่ในระดับที่ผมคิดว่าพอใช้ เราต้องเร่งรณรงค์ให้ประชาชนออกมาใช้สิทธิให้มากขึ้น ถ้าอยู่ในระดับร้อยละ 70 ขึ้นไป ผมคิดว่าน่าพอใจ ผมได้ฟังผู้ว่าราชการจังหวัดบางท่านพูดกับผมว่าจะทำให้ได้ถึงร้อยละ 80 - 90 บางท่านถึงผลเลิศเกินไป อยากให้ท่านมองปัญหาและยืนอยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริงและทำให้ได้ สิ่งที่เราทุกคนอยากเห็นคือการคาดการณ์ที่ใกล้เคียงกับความเป็นจริง และผลที่ออกมาตามความเป็นจริง ขอฝากให้ท่านประมาณการหรือประเมินผลต่างๆ ที่ท่านคิดว่าน่าจะใกล้เคียงกับความเป็นจริงมากที่สุด

7. โครงการอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตย ขอเรียนว่ามีความเป็นห่วง อยากให้พวกเราช่วยกันดำเนินการต่อไปให้มีความเข้มแข็งให้มากยิ่งขึ้น ถึงแม้ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมาเราได้ดำเนินการไปแล้ว แต่ผลที่ผมประเมินออกมายังไม่ค่อยดีนัก ขอให้พวกเราทุ่มเทช่วยกันดูแลแล้วจะสามารถทำให้พี่น้องประชาชนออกมาใช้สิทธิเลือกตั้งได้เพิ่มขึ้นกว่าเดิมหรือไม่ ถ้าเราตั้งเป้าหมายว่าร้อยละ 70 ของผู้มีสิทธิออกเสียงเลือกตั้งและมุ่งทำให้ได้ ผมคิดว่าอาสาสมัครพัฒนาประชาธิปไตยน่าจะมีส่วนช่วยได้ค่อนข้างมากกว่าที่เป็นอยู่อย่างเดิม

ท้ายที่สุด ขอเรียนกับท่านทั้งหลายอีกครั้งหนึ่งว่า ผมมีความภาคภูมิใจที่ได้มาทำงานร่วมกันกับท่านทั้งหลาย ถึงแม้ว่าจะมีระยะเวลาสั้นๆ ในการทำงาน แต่ประเด็นสำคัญที่สุดที่อยากเห็นจากท่านทั้งหลายคือความร่วมมือ ร่วมใจ ความสามัคคี ที่จะช่วยกันดูแลในเรื่องหลักๆ 2 เรื่อง คือ เรื่อง **การจัดการเลือกตั้ง** และเรื่อง **โครงการอยู่ดีมีสุข** อยากเห็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนให้มีสภาพที่ดีขึ้น คำว่า "ดีขึ้น" ก็เป็นเชิงเปรียบเทียบอีกเช่นกัน แต่ถ้าเรามีความรู้สึกว่าดีขึ้นก็เป็นสิ่งที่ดี ยกตัวอย่างเช่น บ้านเรือนมีสภาพดีขึ้น ถนนหนทางมีสภาพดีขึ้น สาธารณสุขพื้นฐานดีขึ้น สิ่งเหล่านี้เป็นเรื่องที่ประกอบกัน มีรายได้เพิ่มมากขึ้น เป็นเรื่องที่จะทำให้เกิดความรู้สึกว่าเรามีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา นั่นเป็นส่วนหนึ่งที่ผมคิดว่าเป็นการเปรียบเทียบเป็นตัวชี้วัดที่เห็นได้ชัดเจน ประชาชนก็จะเห็นว่าคุณภาพชีวิตของเขาดีขึ้นอย่างไร ถ้าเราพยายามปรับปรุงแก้ไขในทุกๆ เรื่อง ไม่ว่าจะเป็นเรื่องตัวของเราเอง เรื่องการทำงาน พิจารณาเรื่องที่ผ่านมาและปรับปรุงแก้ไขให้การทำงานในอนาคตของเราดีขึ้นกว่าเดิม คือ ทำวันนี้ให้ดีที่สุด และทำวันพรุ่งนี้ให้ดีขึ้นกว่าวันนี้ นั่นคือการพัฒนาไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิต การพัฒนาการทำงาน ขอฝากท่านทั้งหลายไว้ว่าการพิจารณา การเตือนตัวเองให้ทำในสิ่งที่ดีขึ้นกว่าเดิม จะช่วยในเรื่องการแก้ไขปัญหาของชาติบ้านเมือง และนำไปสู่การบำบัดทุกข์ บำรุงสุขของพี่น้องประชาชนได้

สำนักงานเลขาธิการกรม

ฝ่ายช่วยอำนวยความสะดวก