

ค.ม.ม.ก.

ที่มท 0808.3/ว 2178



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๓ กรกฎาคม 2550

เรื่อง แนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 252/2541 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2541

ตามที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 73(7) และพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 66(6) และมาตรา 66 วรรคสอง กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล อาจมีรายได้เป็นเงินกู้จากกระทรวง ทบวง กรม องค์การหรือนิติบุคคลต่างๆ โดยองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะกระทำได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย สำหรับเทศบาลจะกระทำได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย กรณีให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลสามารถกู้เงินจากกระทรวง ทบวง กรม องค์การ หรือนิติบุคคลต่างๆ ได้ รายละเอียดตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทยที่อ้างถึงนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณาของผู้ว่าราชการจังหวัดในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจากสถาบันการเงินเป็นไปในแนวทางเดียวกัน มีความเหมาะสม และเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาท้องถิ่น จึงได้กำหนดแนวทางการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจากสถาบันการเงิน เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดใช้เป็นแนวทางการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ ดังต่อไปนี้

1. การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาลจะต้องดำเนินการตามมาตรา 73 (7) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 และมาตรา 66 (6) และมาตรา 66 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ที่ได้แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ซึ่งกำหนดให้การกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดจะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และการกู้เงินของเทศบาลจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาล และได้รับอนุมัติจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และในเรื่องนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทนในการให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติ แล้วแต่กรณี ตามคำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ 252/2541 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2541

2. สำหรับการพิจารณาให้ความเห็นชอบหรืออนุมัติในการกู้เงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดและเทศบาล ผู้ว่าราชการจังหวัดควรพิจารณานำแนวทางดังต่อไปนี้มาประกอบการพิจารณา

2.1 ความสามารถทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น

(1) ควรพิจารณาจากข้อมูลรายรับจริงและรายจ่ายจริงย้อนหลัง 3 ปี ตามงบประมาณว่ามีรายได้โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นหรือไม่ โดยเฉพาะรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือบเพื่อการพัฒนา ควรมีสัดส่วนโดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้นด้วย โดยพิจารณาจากงบการเงินที่ได้ผ่านการรับรองความถูกต้องแล้ว

(2) ข้อมูลการวิเคราะห์รายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ในอนาคตไม่น้อยกว่า 3 ปี โดยในส่วนของเงินสะสมควรมีจำนวนเงินที่เหมาะสม เพียงพอสำหรับกรณีฉุกเฉินและจำเป็น สิทธิประโยชน์ที่พนักงานส่วนท้องถิ่นตลอดจนลูกจ้างควรจะได้รับ และเพียงพอสำหรับเป็นเงินหมุนเวียนในช่วงต้นปีงบประมาณ ทั้งนี้ ให้นำรายละเอียดหนี้สินต่างๆ และจำนวนยอดหนี้ที่ก่อขึ้นและกำลังจะชดเชย (ถ้ามี) มาประกอบการวิเคราะห์ด้วย โดยหนี้เดิมที่ต้องชำระและหนี้เงินกู้ที่จะก่อขึ้นใหม่ ควรจะมียอดชำระรวมกันไม่เกินร้อยละ 35 ของงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนหรือบเพื่อการพัฒนา ทั้งนี้ ให้มีแผนการชำระหนี้เงินกู้ในแต่ละปี ซึ่งสอดคล้องกับรายรับและรายจ่ายที่คาดการณ์ไว้ด้วย

(3) จำนวนเงินทุนสำรองเงินสะสมจะต้องเป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 ที่กำหนดไว้

2.2 โครงการที่จะขอกู้เงินจะต้องเป็นโครงการที่จำเป็นเร่งด่วน และปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เช่น

(1) เป็นโครงการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(2) เป็นโครงการที่อยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยไม่ใช่โครงการที่เกิดจากการปรับแผนเพื่อการกู้เงิน

(3) เป็นโครงการที่ไม่ก่อให้เกิดผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อม หรือหากก่อให้เกิดผลกระทบ ได้มีการศึกษาตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว เป็นต้น

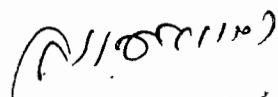
2.3 แนวทางอื่นๆ เช่น

(1) ประโยชน์ที่ประชาชนและท้องถิ่นจะได้รับ

(2) ผลกระทบต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการพัฒนาหรือการบริหารงานในระยะสั้นและระยะยาว อันเนื่องมาจากการกู้เงิน เป็นต้น

จึงเรียนมาเพื่อทราบ

ขอแสดงความนับถือ


(นายสมชาย ชุ่มรัตน์)

รองปลัดกระทรวง ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
ส่วนนโยบายการคลังและพัฒนารายได้
โทร/โทรสาร 0-2241-9042