

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๒๐.๔/ว ๔๙๐๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการใช้เงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด (ตามบัญชีแนบท้าย)

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๒๐.๒/ว ๔๐๐๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๖๖
สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานข้อมูลกิจกรรมที่ใช้จ่ายเงินที่ได้หลังจากการขายคาร์บอนเครดิต จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ คณะกรรมการองค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก ในคราวประชุม ครั้งที่ ๕/๒๕๖๖ เมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ ได้มีมติเห็นชอบการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก จำนวน ๘๕,๓๐๓ ตันคาร์บอนไดออกไซด์เทียบเท่า (ข้อมูลการรับรองปริมาณก๊าซเรือนกระจก ๖ เดือน ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๖๕ - มีนาคม ๒๕๖๖) จากการดำเนินโครงการถึงขยะเปียก ลดโลกร้อนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ประเทศไทย โดยขอให้จังหวัดดำเนินการประชาสัมพันธ์ข้อมูลปริมาณก๊าซเรือนกระจกที่ได้รับการรับรองภายใต้โครงการฯ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดทราบ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการดำเนินการในการใช้เงินจากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถูกต้องตามหลักกฎหมาย และสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของการส่งเสริมและพัฒนาสิ่งแวดล้อม จึงขอความร่วมมือจังหวัดชักซ้อมแนวทางการใช้เงินจากการขายคาร์บอนเครดิตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. หลักการ/กฎหมาย

(๑) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๒๓/๔ กำหนดว่า ในกรณีที่ราชการส่วนท้องถิ่นประสงค์จะขายคาร์บอนเครดิตที่เกิดจากโครงการตามประกาศนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของราคาและระยะเวลาที่ผูกพันตามสัญญา โดยการกระทำดังกล่าวต้องไม่ก่อให้เกิดภาวะผูกพันเกินสมควร

(๒) หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๘๐๑๘ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๕ แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินการตามประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การจัดการมูลฝอย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยกำหนดแนวทางในการขายคาร์บอนเครดิต ดังนี้

(๒.๑) ในการเสนอขายคาร์บอนเครดิต องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจใช้วิธีการประกาศหรือประชาสัมพันธ์เชิญชวนผู้ที่สนใจตรวจสอบข้อมูลผ่านระบบบันทึกคาร์บอนเครดิตขององค์การบริหารจัดการก๊าซเรือนกระจก (องค์การมหาชน) และตกลงซื้อขายกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๒.๒) สำหรับการซื้อขายคาร์บอนเครดิต ให้นำหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อโดยวิธีเฉพาะเจาะจง โดยการเจรจาตกลงราคากันตามกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐมาใช้โดยอนุโลม ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงความเหมาะสมของราคาและระยะเวลาที่ผูกพันตามสัญญา โดยต้องไม่ก่อให้เกิดภาวะผูกพันเกินสมควร

/(๒.๓) เงินที่ได้...

(๒.๓) เงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตถือเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถดำเนินการได้ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมและระเบียบกระทรวงมหาดไทยอื่นที่เกี่ยวข้อง สำหรับเมืองพัทยาให้ดำเนินการตามข้อบัญญัติเมืองพัทยาที่ออกตามความในมาตรา ๗๐ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และระเบียบกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๒. แนวทางการตั้งงบประมาณและการเบิกจ่ายเงิน

(๑) ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตนำเข้าเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความประสงค์ของผู้เข้าร่วมโครงการฯ ในหมวดรายได้ เบ็ดเตล็ด ประเภทรายได้เบ็ดเตล็ดอื่น ๆ โดยถือปฏิบัติตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท.๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบและการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๒) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำเงินที่ได้รับจากการขายคาร์บอนเครดิตไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการโครงการ/กิจกรรมในการเก็บ ขน กำจัดมูลฝอย รวมทั้งรณรงค์ให้ประชาชนเกิดความรู้และเข้าใจ มีส่วนร่วมในการลด/คัดแยกมูลฝอย และรับผิดชอบในการจัดการมูลฝอยระดับครัวเรือนเพื่อต่อยอดโครงการ/กิจกรรมในการลดก๊าซเรือนกระจก หรือที่เรียกว่า “คาร์บอนเครดิต” ให้เกิดความยั่งยืน โดยให้ตั้งงบประมาณรายจ่าย ตามจำแนกงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยถือปฏิบัติตามข้อ ๑๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ และหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นที่ มท. ๐๘๐๘.๒/ว ๑๐๙๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เรื่อง รูปแบบ และการจำแนกประเภทรายรับ - รายจ่าย งบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินจากการขายคาร์บอนเครดิต ให้พิจารณานำไปเป็นค่าใช้จ่ายเพื่อการดำเนินการตาม (๒) ได้ตามความเหมาะสม ทั้งนี้ เพื่อให้โครงการ/กิจกรรมเป็นไปอย่างต่อเนื่องและยั่งยืน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจพิจารณาดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสิ่งแวดล้อมในชุมชน เช่น

(๓.๑) โครงการ/กิจกรรมการเสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ ฝึกอบรม การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ในกิจกรรมจัดทำถังขยะเปียก ลดโลกร้อน การคัดแยกขยะมูลฝอยครัวเรือน

(๓.๒) โครงการ/กิจกรรมที่องค์กรภาคประชาชนดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนการจัดทำธนาคารขยะ สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำแนวคิดระบบเศรษฐกิจหมุนเวียน (Circular Economy) มาใช้ในการจัดการสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย สร้างจิตสำนึกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการลดปริมาณขยะ โดยการคัดแยกขยะที่สามารถนำไปรีไซเคิลได้ไปขายเพื่อสร้างรายได้ และเพื่อเป็นสถานที่รวบรวมและรับซื้อขยะรีไซเคิลจากประชาชน สร้างมูลค่าเพิ่มให้กับชุมชนและนำรายได้ไปจัดสวัสดิการสังคมในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ค่าฌาปนกิจ ค่าคลอดบุตร ค่ารักษาพยาบาล เป็นต้น

(๓.๓) การรณรงค์ด้านสิ่งแวดล้อม เช่น กิจกรรมปลูกป่า กิจกรรมรักษานุรักษ์พันธุ์สัตว์พันธุ์พืช เป็นต้น

(๓.๔) การกำจัดขยะมูลฝอย บำบัดน้ำเสีย ระบบสิ่งปฏิกูลตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๓.๕) กิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความจำเป็นในการอุดหนุนเงินให้แก่หมู่บ้าน/ชุมชน เพื่อดำเนินโครงการ/กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาสิ่งแวดล้อมตามอำนาจหน้าที่ ให้ตั้งงบประมาณ ในงบเงินอุดหนุนโดยถือปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๔๗๕๐ ลงวันที่ ๑๔ สิงหาคม ๒๕๖๓ เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๙ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๓

(๕) เงินที่ได้จากการขายคาร์บอนเครดิต ถือเป็นรายได้เบ็ดเตล็ด ไม่ใช่รายได้จากทรัพย์สิน และการกำหนดแนวทางการใช้เงินฯ ดังกล่าว ถือเป็นการจัดการผลประโยชน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีประสิทธิภาพ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องตั้งงบประมาณไว้ก่อน จึงจะสามารถนำเงินนั้น ไปใช้ได้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ได้ตั้งงบประมาณ ประมาณการรายได้ที่จะได้รับการขาย คาร์บอนเครดิตนั้น จะต้องบันทึกรายได้ในบัญชีเพิ่มเติม แต่จะยังไม่สามารถนำเงินนั้นไปใช้ให้เกิดประโยชน์ได้ และในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับรายได้จากการขายคาร์บอนเครดิต แต่ไม่สามารถใช้เงินนั้นได้ เงินส่วนนั้นจะกลายเป็นเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป นอกจากนี้ ในการนำเงินรายได้ จากการขายคาร์บอนเครดิตไปดำเนินกิจกรรมด้านสิ่งแวดล้อมนั้น สามารถดำเนินการตามข้อบัญญัติ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในกรณีที่จัดกิจกรรมการฝึกอบรม สามารถดำเนินการเบิกจ่ายตามระเบียบ การฝึกอบรมฯ หรือในกรณีที่ต้องมีการจ้างเหมาพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน เช่น บำบัดน้ำเสีย องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง จ้างเหมาผู้รับจ้างตามกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องได้

๓. การรายงานข้อมูล

ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรายงานผลกิจกรรมที่ใช้จ่ายเงินที่ได้หลังจากการซื้อขาย คาร์บอนเครดิตตามแบบรายงานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด โดยรายงานให้คณะกรรมการ จัดการสิ่งแวดล้อมและมูลฝอยจังหวัดทราบเพื่อรายงาน (ทุก ๖ เดือน) ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบต่อไป ในกรณีนี้ จึงขอให้จังหวัดพิจารณาดำเนินการชักซ้อมแนวทางดังกล่าวให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดทราบ และพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศรัพนธ์ ศรีกงพลี)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

แบบรายงานข้อมูลฯ



กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

กลุ่มงานการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

โทร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Saraban@dla.go.th