



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง รายชื่อข้าราชการผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน
เพื่อประเมินแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับ 7ว

ตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0802.4/ว 2178-2179 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2548 ได้แจ้งหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น โดยในส่วนของ การเลื่อนนอกกระดบควบได้กำหนดไว้ว่า บุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงาน ให้มีการพิจารณาคัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมก่อนส่งผลงานประเมินและให้ประกาศผลการพิจารณาอย่างเปิดเผยโปร่งใสรวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการทักท้วงได้ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงานเข้ารับการประเมินบุคคล โดยให้ผู้มีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ส่งผลงานได้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการเข้าสู่ตำแหน่งในระดับ 7ว ได้ไม่ก่อนวันที่ ได้รับผลงานหลักฐานครบถ้วนสมบูรณ์สามารถนำไปประกอบการพิจารณาได้ทันที โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติม ในส่วนที่เป็นสาระสำคัญของผลงานและไม่ก่อนวันที่ข้าราชการผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วน

ทั้งนี้ หากมีผู้ใดทักท้วงหรือสงสัยในส่วนของคุณสมบัติหรือเค้าโครงเรื่องผลงานของ ผู้ขอรับการประเมินสามารถทักท้วงได้ด้วยตนเอง ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล ได้ที่กลุ่มงาน วางแผนอัตรากำลังและระบบงาน กองการเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ หรือติดต่อทางโทรศัพท์หมายเลข 0-2243-6636 กรณีที่มีผู้ทักท้วง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นโดยเร็ว หากพบว่าข้อทักท้วงมีมูลจะรายงานต่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา 52 เพื่อดำเนินการทางวินัย แต่ถ้าหากตรวจสอบแล้วมีหลักฐานว่าข้อทักท้วงนั้นเป็นไปในทาง กลั่นแกล้งหรือไม่สุจริต จะรายงานให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52 ดำเนินการตรวจสอบผู้ทักท้วงเพื่อหา ข้อเท็จจริง แล้วดำเนินการทางวินัยตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 15 เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2551

(นายสมพร ใช้บางยาง)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

“ดำรงธรรมาไทยใสสะอาด”

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

การพิจารณาเค้าโครงเรื่องผลงานของผู้ขอรับการประเมินเพื่อเลื่อนระดับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น (7ว)

ลำดับที่	ชื่อ - สกุล	ตำแหน่ง/สังกัด	ชื่อผลงาน
1	นายผดุงเกียรติ ทองภู	จพง.ปค.6ว สกลนคร	1.การสอบสวนการเบิกเงินค่าตอบแทนตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารและการเบิกเงินค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าส่วนการคลัง อบต.วาใหญ่ 2.แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการที่ดีของ อปท.ให้มีประสิทธิภาพ

**เค้าโครงผลงานของ นายผดุงเกียรติ
ตำแหน่ง เจ้าพนักงานปกครอง 6ว
สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร**

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1

ชื่อผลงาน : การสอบสวนการเบิกเงินค่าตอบแทนตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารและ
การเบิกเงินค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าส่วน
การคลัง อบต.วังหว้า

ช่วงเวลาที่ปฏิบัติงาน เดือน กรกฎาคม 2545 ถึง เดือน มกราคม 2546

สรุปผลการปฏิบัติงาน

ที่มาและขอบเขตผลงาน

พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 90 ได้กำหนดให้นายอำเภอ/ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ มีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการของทางราชการและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2541 ข้อ 93 กำหนดให้นายอำเภอ / ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภออาจให้ผู้มีความรู้ด้านบัญชีทำการตรวจสอบบัญชีการเงินขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการภายในได้รวมทั้งได้มีหนังสือสั่งการต่าง ๆ ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนตำบล

อำเภออากาศอำนวยได้แต่งตั้งคณะทำงานเป็นหน่วยงานนิเทศติดตามและประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอตามแนวทางดังกล่าวข้างต้นซึ่งข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู เป็นเลขานุการคณะกรรมการในฐานะปลัดอำเภอ ปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายพัฒนาท้องถิ่น งานกิจการท้องถิ่น เมื่อวันที่ 22 กรกฎาคม 2545 ได้ออกตรวจแนะนำ องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า ปรากฏว่ามีข้อบกพร่อง และแนะนำให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า ดำเนินการแก้ไขให้เป็นไปตามระเบียบกฎหมาย และเสนอนายอำเภออากาศอำนวยพิจารณาสั่งการให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าดำเนินการสอบข้อเท็จจริง องค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า จึงแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง และแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า ได้ขอตัวข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 6ว) เป็นประธานกรรมการสอบสวนหัวหน้าส่วนการคลัง กรณี การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารและค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพราะองค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้าเห็นว่าข้าพเจ้าดำรงตำแหน่งปลัดอำเภอปฏิบัติหน้าที่ฝ่ายพัฒนาท้องถิ่น งานกิจการท้องถิ่น ซึ่งนายอำเภออากาศอำนวยได้พิจารณาอนุญาต ผลการสอบสวนคณะกรรมการสอบสวนได้มีมติเห็นว่าหัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลวังหว้า มี

ความผิดตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดสกลนคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และร้องทุกข์ หมวด 1 ส่วนที่ 1 วินัยและการรักษาวินัย ข้อ 6 ลงวันที่ 25 มกราคม 2545 เสนอประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ให้ลงโทษทางวินัย ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดสกลนคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และร้องทุกข์ หมวด 2 การสอบสวนและการลงโทษทางวินัย ส่วนที่ 4 การลงโทษทางวินัย ข้อ 69(1) ลงวันที่ 25 มกราคม 2545 สั่งลงโทษตัดเงินเดือนครั้งหนึ่งไม่เกิน 5 % และเป็นเวลาไม่เกิน 3 เดือน นายพิภพ อ่อนอำพัน รักษาการแทนประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ได้พิจารณาลงโทษตัดเงินเดือนครั้งหนึ่ง 5 % เป็นเวลา 3 เดือน

กฎหมาย / ระเบียบ / หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง

1. พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 (และที่แก้ไขเพิ่มเติมจนถึงฉบับที่ 3 พ.ศ. 2542) มาตรา 58, 72 วรรคสาม, 86, 90
2. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษา และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 ข้อ 93
3. ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินค่าตอบแทนประธานกรรมการบริหาร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กรรมการบริหาร เลขานุการคณะกรรมการบริหาร พ.ศ. 2538 ข้อ 4, 9
4. ประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสกลนคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และร้องทุกข์ หมวด 1 วินัยและการรักษาวินัย ส่วนที่ 1 และหมวด 2 การสอบสวนและการลงโทษทางวินัย ส่วนที่ 4 ข้อ 6, 69(1)
5. หนังสือกรรมการปกครอง ที่ มท 0318/969 ลงวันที่ 11 พฤษภาคม 2543 ในกรณีมีผู้ดำรงตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและผู้ดำรงตำแหน่งนั้นไม่อยู่ เช่นไปราชการ หรืออยู่แต่ไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ และได้มอบหมายให้พนักงานส่วนตำบลในองค์การบริหารส่วนตำบลคนใดคนหนึ่งปฏิบัติราชการแทนหรือรักษาราชการแทน บุคคลดังกล่าวไม่สามารถรับค่าตอบแทนในฐานะเลขานุการคณะกรรมการบริหารได้ เพราะเงินค่าตอบแทนดังกล่าวเป็นค่าตอบแทนตำแหน่งเลขานุการคณะกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล เนื่องจาก มาตรา 58 ของพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2542

6. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0318/ว 3935 ลงวันที่ 4 ธันวาคม 2539 เรื่อง การบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบล

7. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0804/ว 625 ลงวันที่ 3 ธันวาคม 2545 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การคิดดอกเบี้ยกรณีเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง และกรณีกระทำผิดทางละเมิด (หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0418.7/ว 105 ลงวันที่ 24 ตุลาคม 2545 เรื่อง การกำหนดหลักเกณฑ์การคิดดอกเบี้ยกรณีเบิกจ่ายไม่ถูกต้อง และกรณีกระทำผิดทางละเมิด)

วิธีการดำเนินการ / รายละเอียดขั้นตอนปฏิบัติ

1. อำเภออากาศอำนวย มีคำสั่ง ที่ 263/2545 ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2545 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเป็นหน่วยนิเทศติดตามและประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอ

2. ข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 5) ได้รายงานการออกตรวจแนะนำ องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ให้นายอำเภออากาศอำนวยทราบ และเสนอให้แจ้ง องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่แก้ไขข้อบกพร่องให้ถูกต้องเป็นปัจจุบัน ตามบันทึกข้อความที่ทำการปกครองอำเภออากาศอำนวย (ฝ่ายท้องถิ่น) ลงวันที่ 23 กรกฎาคม 2545

3. อำเภออากาศอำนวย ได้มีหนังสืออำเภออากาศอำนวย ค่วนมาก ที่ สน 0618/2275 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2545 เรื่อง การเบิกจ่ายเงินค่าตอบแทนเลขานุการคณะกรรมการบริหาร แจ้งให้้องการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ แต่งตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริง กรณีหัวหน้าส่วนการคลัง้องการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ รักษาการแทนปลัด้องการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่เบิกเงินค่าตอบแทนเลขานุการกรรมการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่และค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภา้องการบริหารส่วนตำบล ให้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้อำเภอทราบพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องภายในวันที่ 9 สิงหาคม 2545

4. องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ได้รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเลขานุการคณะกรรมการบริหารและค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภา้องการบริหารส่วนตำบลของ หัวหน้าส่วนการคลัง ตามหนังสือ้องการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ที่ สน 74501/418 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2545 และตามบันทึกข้อความคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง เรื่อง รายงานผลการตรวจสอบข้อเท็จจริงกรณีการเบิกจ่ายค่าตอบแทนเลขานุการคณะกรรมการบริหารและค่าเบี้ยประชุมสมาชิกสภา้องการบริหารส่วนตำบลของหัวหน้าส่วนการคลัง ลงวันที่ 17 กันยายน 2545 คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงเห็นว่ามิมีมูลเหตุอาจเข้าข่ายการกระทำผิดวินัย ตามประกาศคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดสกลนคร เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการสอบสวนการลงโทษทางวินัย การให้ออกจากราชการ การอุทธรณ์และการร้องทุกข์ หมวด 1 ส่วนที่ 1 วินัย และการรักษาวินัย ข้อ 6 ลงวันที่ 25 มกราคม 2545 ซึ่งไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบของทาง

ราชการ มติคณะรัฐมนตรีหรือนโยบายของรัฐบาล อันเป็นเหตุให้เสียหายแก่ทางราชการอย่างร้ายแรงเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง ประธานคณะกรรมการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่เห็นว่าข้อเท็จจริงเป็นไป ตามที่กล่าวหาให้แต่งตั้งกรรมการสอบสวน

6. องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่มีคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ที่ 128/2545 ลงวันที่ 20 กันยายน 2545 เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนโดยข้าพเจ้านายผดุงเกียรติทองภู ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 6 ว) เป็นประธานกรรมการสอบสวน

7. คณะกรรมการสอบสวนได้รายงานการสอบสวน ตามแบบ สว. 6 ลงวันที่ 6 มกราคม 2546 ให้ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่วินิจฉัยสั่งการ ดังนี้

8. ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ได้มีคำสั่งลงโทษหัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ตัดเงินเดือน 5 % เป็นเวลาสามเดือนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ที่ 5/2546 เรื่อง ลงโทษตัดเงินเดือน ลงวันที่ 10 มกราคม 2546

9. ประธานกรรมการบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ มีคำสั่งให้เรียกเงินคืนจากหัวหน้าส่วนการคลัง ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ ที่ 7/2546 ลงวันที่ 13 มกราคม 2546 เรื่อง การใช้คืนเงินที่ไม่มีสิทธิเบิกและรับผิดชอบค่าใช้จ่าย

10. องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่รายงานผลการสอบสวนให้นายอำเภออากาศอำนวยทราบ ตามหนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ลับ ที่ สน 74501 ลงวันที่ 10 มกราคม 2546

11. อำเภออากาศอำนวย รายงานผลการสอบสวนวินัยให้จังหวัดสกลนครทราบ ตามหนังสืออำเภออากาศอำนวย ลับ ที่ มท 0871.22/3 ลงวันที่ 13 มกราคม 2546

12. จังหวัดสกลนคร แจ้งการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบลให้อำเภออากาศอำนวยทราบ ตามหนังสือจังหวัดสกลนคร ที่ มท 0871.1/23766 ลงวันที่ 12 พฤศจิกายน 2546

13. อำเภออากาศอำนวยแจ้งการพิจารณาอุทธรณ์และร้องทุกข์ของพนักงานส่วนตำบลให้องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ทราบ ตามหนังสืออำเภออากาศอำนวย ที่ มท 0871.22/2861 ลงวันที่ 19 พฤศจิกายน 2546 คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดสกลนคร ในการประชุมครั้งที่ 10/2546 เมื่อวันที่ 28 ตุลาคม 2546 มีมติให้ความเห็นชอบตามที่องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ลงโทษ และมีมติให้ยกคำอุทธรณ์ของผู้ร้อง

ประโยชน์ของผลงาน

การที่อำเภออากาศอำนวยมีคำสั่ง ที่ 263/2545 ลงวันที่ 18 กรกฎาคม 2545 เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานเป็นหน่วยนิเทศติดตามและประเมินผลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับอำเภอ เพื่อปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย หนังสือสั่งการ และเป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของข้าพเจ้า นายผดุงเกียรติ ทองภู ปลัดอำเภอ (เจ้าพนักงานปกครอง 6 ว) และตามที่องค์การบริหารส่วนตำบล วาใหญ่ได้แต่งตั้งข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู ร่วมเป็นคณะกรรมการสอบสวนหัวหน้าส่วนการ คลังองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่มีความเห็นว่าผลงานครั้งนี้เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ ดังนี้ คือ

1. ได้ลงโทษผู้กระทำผิดคือหัวหน้าส่วนการคลังองค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่
2. ได้เรียกเงินคืนจากหัวหน้าส่วนการคลังให้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่ พร้อมดอกเบี้ย
3. ประชาชนให้ความเชื่อถือ ศรัทธา ต่อหน่วยงานราชการ คือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดสกลนคร อำเภออากาศอำนวย และข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู เจ้าพนักงานปกครอง 6 ว ในตำแหน่ง หัวหน้ากลุ่มส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นอำเภออากาศอำนวย ผู้ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะเป็นผู้อำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานอำเภอ ในกรณีการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
4. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จังหวัดสกลนคร และอำเภออากาศอำนวย ได้รับทราบปัญหาการทำงานของพนักงานส่วนตำบลและประธานกรรมการบริหารส่วนตำบลยังขาดความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติหน้าที่
5. องค์การบริหารส่วนตำบลวาใหญ่และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นๆที่อยู่ในเขตอำเภออากาศอำนวย ได้รับประโยชน์จากการตรวจสอบของอำเภออากาศอำนวย ทำให้พนักงานส่วนตำบล ประธานกรรมการบริหาร จะต้องปฏิบัติหน้าที่และบริหารงานให้เป็นไปตาม กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและหนังสือสั่งการของทางราชการเพราะกลัวถูกสอบสวน

ปัญหาอุปสรรค

1. พนักงานส่วนตำบล ขาดความเอาใจใส่ในหน้าที่ ไม่ศึกษาระเบียบกฎหมาย ในการปฏิบัติงาน ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทางราชการ ขาดความเชื่อถือ ศรัทธาจากประชาชน และเป็นสาเหตุหนึ่งทำให้เกิดการร้องเรียน
2. เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงหรือสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นของตนเอง เมื่อขอตัวข้าราชการจากหน่วยงานอื่น หรือ

พนักงานส่วนท้องถิ่นอื่นมาร่วมเป็นกรรมการ ส่วนมากจะได้รับการปฏิเสธ สาเหตุเพราะไม่อยากเกี่ยวข้อง กลัวจะมีปัญหากับผู้ถูกกล่าวหา หรือไม่มีความชำนาญในการสอบสวน

ข้อเสนอแนะ / แนวทางแก้ไขปัญหาคอรัปชั่น

ข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบกฎหมายของพนักงานส่วนท้องถิ่น ที่จะให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการดังต่อไปนี้

1. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจัดทำแผนอบรมพนักงานส่วนท้องถิ่น ทุกปี
2. งบประมาณในการจัดอบรมควรเป็นงบประมาณของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นบางส่วน บางโครงการ เนื่องจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่ง อาจไม่มีงบประมาณในการส่งทุกคนเข้ารับการอบรมได้ ทุกปี
3. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นควรจัดอบรมข้าราชการในสังกัดเป็นประจำทุกปี เพื่อให้เข้าใจระเบียบ วิธีปฏิบัติและขั้นตอนการแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในแต่ละกรณี โดยมีเอกสารอ้างอิงได้ มีแนวทางปฏิบัติชัดเจน เพื่อเป็นคู่มือการปฏิบัติงาน การตรวจนิเทศแนะนำ หรือเมื่อมีการร้องเรียนกล่าวโทษ หรือการขอคำปรึกษา หากจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้แก้ไขปัญหาคอรัปชั่นได้ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย

แนวทางแก้ไขปัญหาคอรัปชั่นการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานส่วนตำบลองค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ ได้ถือปฏิบัติดังนี้ คือ

1. สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร สำนักงานท้องถิ่นอำเภออากาศอำนวย ได้เข้าตรวจสอบการเงิน บัญชี และการพัสดุตรวจแนะนำนิเทศงานขององค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่ อย่างน้อยปีละ ปีละ 4 ครั้ง
2. ให้องค์การบริหารส่วนตำบลขนาดใหญ่จัดส่งผู้บริหาร พนักงานเข้ารับการฝึกอบรมทุกปี โดยเฉพาะหลักสูตรของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และหลักสูตรของสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสกลนคร
3. เรียกประชุมผู้บริหาร พนักงานส่วนตำบล เป็นประจำทุกเดือน เพื่อซักซ้อมแนวทางปฏิบัติตามกฎหมายในแต่ละช่วงเวลาที่ควรใช้ระเบียบ ข้อบังคับ หรือกฎหมายฉบับใดในการปฏิบัติงาน

ข้อเสนอแนะและแนวทางแก้ไขปัญหาคอรัปชั่น ที่ข้าพเจ้านำเสนอดังกล่าวข้างต้น อาจใช้เป็นหลักในการส่งเสริมสนับสนุนให้ความช่วยเหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ปฏิบัติตามระเบียบกฎหมาย นับว่าเป็นงานที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ข้าราชการสังกัด

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ต้องพัฒนาปรับปรุง แก้ไข สนับสนุน ส่งเสริมในการกิจการ
ส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น การให้ความช่วยเหลือสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้
ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย นโยบายของรัฐบาลและระเบียบหลักเกณฑ์ที่กำหนด
และเพื่อให้สำเร็จตามวิสัยทัศน์ “ส่งเสริมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการที่ดี
เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน” ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

.....

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 2 (ข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น)

ชื่อผลงาน : แนวทางการพัฒนาการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพ
สรุปข้อเสนอแนวคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

หลักการและเหตุผล

คำว่า “ธรรมาภิบาล” หรือการบริหารจัดการบ้านเมืองและสังคมที่ดี โดยคณะทำงานด้าน Good Governance มูลนิธิสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย ให้ความหมายไว้ว่า “ กฎเกณฑ์ การปกครอง บำรุงรักษาสังคม บ้านเมืองที่ดี อันหมายถึง การจัดการบริหารสังคมที่ดีในทุกๆ ด้านและทุกระดับ รวมทั้งการจัดระบบองค์กรและกลไกของคณะรัฐมนตรี ส่วนราชการองค์กรของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรที่ไม่ใช่รัฐบาล องค์กรเอกชน ชมรม และสมาคม เพื่อกิจกรรมต่างๆ นิติบุคคล ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

หลักการบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี เป็นแนวทางสำคัญในการจัดระเบียบให้สังคมทั้งภาครัฐ และภาคประชาชน ซึ่งครอบคลุมไปถึงฝ่ายวิชาการ ฝ่ายปฏิบัติการ ฝ่ายราชการ สามารถอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข มีความสามัคคีและร่วมกันเป็นพลังก่อให้เกิดการพัฒนาอย่างยั่งยืน และเป็นส่วนเสริมความเข้มแข็งแก่ประเทศ เพื่อบรรเทา ป้องกันแก้ไขภาวะวิกฤตภัยอันตรายที่จะเกิดขึ้นในอนาคต เพราะสังคมจะรู้สึกถึงความยุติธรรม ความโปร่งใส และการมีส่วนร่วม

การบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี ควรจัดหรือส่งเสริมให้สังคมไทยตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักสำคัญ 6 ประการ คือ

1. หลักนิติธรรม (Rule of Law) ได้แก่ การตรากฎหมาย กฎ ข้อบังคับต่างๆ ให้ทันสมัยและเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของสังคมและพร้อมใจที่จะปฏิบัติตาม โดยถือว่าเป็นการปกครองภายใต้กฎหมายไม่ใช่อำนาจของตัวเอง

2. หลักคุณธรรม (Ethic) ได้แก่ การยึดมั่นในความถูกต้องดีงาม โดยธรรมาภิบาลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือหลักนี้ในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นตัวอย่างที่ดีแก่สังคม และส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนพัฒนาตนเองไปพร้อมกัน เพื่อให้คนไทยมีความซื่อสัตย์ จริงใจ ขยัน อดทน มีระเบียบวินัย ประกอบอาชีพสุจริต

3. หลักความโปร่งใส (Transparency) ได้แก่ การสร้างความไว้วางใจซึ่งกันและกันของคนในชาติโดยปรับปรุงกลไกการทำงานขององค์กรทุกองค์กรให้มีความโปร่งใส การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารที่เป็นประโยชน์อย่างตรงไปตรงมา ประชาชนสามารถเข้ามาตรวจสอบการปฏิบัติงานได้

4. หลักการมีส่วนร่วม (Public Participation) ได้แก่ การเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้และเสนอความเห็นในการตัดสินใจในปัญหาสำคัญของประเทศ

5. หลักความรับผิดชอบ (Accountability) ได้แก่ การตระหนักในสิทธิหน้าที่ความสำคัญในความรับผิดชอบต่อสังคม การใส่ใจปัญหาสาธารณะของบ้านเมืองและกระตือรือร้นในการแก้ไขปัญหาดุลอจนเคาเรนพในความคิดเห็นที่แตกต่างและกล้าที่จะยอมรับผลการกระทำของตน

6. หลักความคุ้มค่า (Value For Money) ได้แก่ การบริหารจัดการ และใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดเพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนส่วนรวม

การประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นนโยบายของรัฐบาลที่ให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจ โดยกำหนดยุทธศาสตร์การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล โดยยึดหลักสำคัญของธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการที่ดีไว้ 6 ประการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ.2542 อันประกอบด้วย 1.หลักนิติธรรม(Rule of Law) 2. หลักคุณธรรม (Ethic) 3. หลักความโปร่งใส (Transparency) 4.หลักการมีส่วนร่วม(Public Participation) 5.หลักความรับผิดชอบ (Accountability)และ 6.หลักความคุ้มค่า (Value For Money) และเป็นการส่งเสริมสนับสนุนให้เป็นไปตามหลักการกระจายอำนาจ และการบริหารจัดการบ้านเมืองที่ดี โดยมุ่งหวังที่จะให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สามารถปฏิบัติภารกิจต่างๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีประสิทธิภาพ การจัดหารายได้ และการบริหารจัดการที่ดีสามารถพึ่งตนเองได้ในระยะยาว และเป็นที่ยอมรับของสังคมทั่วไป เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545 ประกอบพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546 รัฐบาล ได้ตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนเพื่อเป็นรางวัลให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีภายใต้ชื่อ “โครงการประกวดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล” เพื่อพัฒนาให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งทั่วประเทศมีการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล

ข้อเสนอแนะ / แนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรค

ข้าพเจ้านายผดุงเกียรติ ทองภู เจ้าพนักงานปกครอง 6 ว ปฏิบัติหน้าที่ท้องถิ่นอำเภอ อากาศอำนวย อำเภออากาศอำนวย จังหวัดสกลนคร มีส่วนร่วมและส่งเสริมการพัฒนาการบริหารจัดการที่ดี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตอำเภออากาศอำนวย จำนวน 9 แห่งได้รับรางวัลการบริหารจัดการ ที่ดี ประจำปี 2548, 2549 และ 2550 จำนวน 3 แห่ง โดยเข้าไปแนะนำ ส่งเสริม สนับสนุนการปฏิบัติงาน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ปฏิบัติตามมาตรา 3/1 แห่งพระราชบัญญัติบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2545, ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหาร กิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2542, พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. 2546

ข้อเสนอแนะในการส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบริหารจัดการที่ดี เป็น บทบาทและหน้าที่ของสำนักงานท้องถิ่นอำเภอ ที่ต้องให้ความช่วยเหลือสนับสนุนองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่นในเขตรับผิดชอบให้ยึดหลักการทำงานตามหลักบริหารจัดการที่ดี

ข้าพเจ้าในฐานะท้องถิ่นอำเภอได้ออกนิเทศงานและแนะนำการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์การ การบริหารจัดการที่ดี พบปัญหาอุปสรรคดังนี้

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งไม่เข้าใจหลักเกณฑ์การบริหารจัดการที่ดี
2. ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ให้ความสนใจการบริหารจัดการที่ดี
3. พนักงานส่วนท้องถิ่นขาดความเอาใจใส่ ระเบียบกฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับ การบริหารจัดการที่ดีและการปฏิบัติหน้าที่

แนวทางแก้ไข

1. สำนักงานท้องถิ่นอำเภออากาศอำนวย จัดประชุมชี้แจงหลักเกณฑ์แนวทางการบริหาร จัดการที่ดีและให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดประชุมชี้แจงเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ
2. สำนักงานท้องถิ่นอำเภออากาศอำนวยได้ออกนิเทศงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอย่าง น้อยปีละ 4 ครั้ง เพื่อแนะนำ ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารจัดการที่ดีแก่พนักงานส่วนท้องถิ่นและผู้บริหาร ท้องถิ่น ประธานสภาท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น
3. แนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ผู้บริหาร พนักงาน พนักงานจ้าง สมาชิกสภา ท้องถิ่น เข้าฝึกอบรมตามหลักสูตรต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในอำนาจหน้าที่เพื่อพัฒนาความรู้และประสิทธิภาพใน การปฏิบัติงาน

ผลคาดว่าจะได้รับ

1. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้าใจในหลักบริหารจัดการที่ดี
2. ประชาชนพึงพอใจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
3. ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
4. ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยระดับรากหญ้าให้เข้มแข็งเพื่อพัฒนาระบอบประชาธิปไตยระดับชาติต่อไป
5. ตอบสนองต่อนโยบายของรัฐบาลในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

ตัวชี้วัดความสำเร็จ

1. ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำกับดูแล ตรวจสอบติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
2. สภาพท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการประชุมสภา มีการเผยแพร่ประชาสัมพันธ์การประชุมสภา
3. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ โดยยึดถือตามระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการ และประโยชน์สุขของประชาชน ใช้งบประมาณให้เกิดความคุ้มค่ามากที่สุด
4. บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้ ความเข้าใจ ยึดหลักธรรมาภิบาล
5. ผลการประเมินการบริหารจัดการที่ดีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพัฒนาขึ้น
6. ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง มีการบริหารจัดการที่ดีตอบสนองความต้องการของประชาชน และเป็นไปตามหลักการบริหารจัดการที่ดี
7. ปลุกจิตสำนึกผู้บริหารท้องถิ่นยอมรับการบริหารจัดการที่ดี เพื่อผลประโยชน์ของประชาชน

.....