



ที่ มท 0809.2 / ว 223

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม.10300

30 มกราคม 2551

เรื่อง การขอการมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดลำพูน)

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง การมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.2534 (กรณีประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดลำพูน)

ด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 1) ได้พิจารณาตอบข้อหารือกรณีผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน ในฐานะประธาน ก.อบต.จังหวัดลำพูน มอบให้ปลัดจังหวัดทำหน้าที่ประธานการประชุม ก.อบต.จังหวัด ว่า เป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายวันดี วรณวโรทร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 3232

โทรสาร 0-2241-9057

กลุ่มงานสารสนเทศ
เลขที่.....
วันที่ 31 ส.ค. 2551
เวลา.....น.

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน

พ.ศ. ๒๕๓๔ (กรณีประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดลำพูน)

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๔๐๙.๒/๗๙๓๐ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๐ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า จังหวัดลำพูนหรือคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล (ก.อบต.) กรณีผู้ว่าราชการจังหวัดได้มอบอำนาจให้ปลัดจังหวัดเป็นประธานการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดลำพูน (ก.อบต.จังหวัด) การประชุมในครั้งนั้นมีผลทางกฎหมายหรือไม่ ประการใด ซึ่ง ก.อบต. ในฐานะองค์กรกลางบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบลมีความเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๕ กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายเป็นประธาน ก.อบต.จังหวัด เป็นกรณีที่มีกฎหมายเฉพาะกำหนดการมอบอำนาจไว้ การมอบอำนาจในเรื่องนี้จึงต้องเป็นไปตามกฎหมายเฉพาะ ไม่อาจมอบอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ มาตรา ๓๘ (๙) ได้ การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมอบหมายให้ปลัดจังหวัดไปเป็นประธานในที่ประชุม ก.อบต.จังหวัด จึงไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ถือว่าการประชุมในครั้งนั้นประธานไม่อยู่ในที่ประชุม จึงต้องให้ที่ประชุมเลือกกรรมการใน ก.อบต.จังหวัด คนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม แต่โดยที่ปลัดจังหวัดซึ่งเป็นกรรมการคนหนึ่งใน ก.อบต.จังหวัด เป็นประธานในที่ประชุมและดำเนินการประชุมจนเสร็จสิ้นโดยไม่มีกรรมการผู้ใดทักท้วงย่อมถือได้ว่าที่ประชุมได้แสดงเจตนาเลือกปลัดจังหวัดเป็นประธานในที่ประชุมโดยปริยาย จึงทำให้การประชุมในครั้งนั้นมีผลสมบูรณ์ตามกฎหมาย

เนื่องจากข้อหาดังกล่าวเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่ยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการวินิจฉัยและถูกต้องในการปฏิบัติ สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจึงขอหารือว่าความเห็นของ ก.อบต. ดังกล่าว ถูกต้องหรือไม่

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น โดยได้รับฟังคำชี้แจงจากผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (สำนักงานปลัดกระทรวง (สำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น) และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) แล้ว

เห็นว่า การที่มาตรา ๒๕ (๑)^๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติให้ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายเป็นประธานกรรมการพนักงานส่วนตำบล นั้น ถือได้ว่าเป็นกรณีที่มีกฎหมายกำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๔ (๙)^๒ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ มอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นนอกจากรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการแทนได้ เว้นแต่ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นจะทำหน้าที่ในฐานะผู้รักษาราชการแทนผู้ว่าราชการจังหวัดตามมาตรา ๔๖^๓

^๑ มาตรา ๒๕ องค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลร่วมกันคณะหนึ่ง ทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้น ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด หรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดซึ่งได้รับมอบหมายเป็นประธาน

(๒) นายอำเภอหรือหัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดนั้น จำนวนแปดคนซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคลผู้ว่าราชการจังหวัดจะประกาศเปลี่ยนแปลงการกำหนดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อใดก็ได้

(๓) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนตำบลจำนวนเก้าคน ดังนี้

(ก) ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน

(ข) ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน

(ค) ผู้แทนพนักงานส่วนตำบลซึ่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลในจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสามคน

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนเก้าคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการหรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล

ฯลฯ

ฯลฯ

ให้นำความในมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ มาตรา ๑๒ มาตรา ๑๓ มาตรา ๑๔ และมาตรา ๑๕ มาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลด้วยโดยอนุโลม ทั้งนี้ โดยให้การใช้อำนาจหน้าที่ตามบทบัญญัติดังกล่าวเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล คณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล หรือประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล แล้วแต่กรณี

^๒ มาตรา ๓๔ อำนาจในการสั่ง การอนุญาต การอนุมัติ การปฏิบัติราชการ หรือการดำเนินการอื่น ที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดจะพึงปฏิบัติหรือดำเนินการตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งใด หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใด ถ้ากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ หรือคำสั่งนั้น หรือมติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนั้นมิได้กำหนดเรื่องการมอบอำนาจไว้เป็นอย่างอื่น หรือมิได้ห้ามเรื่องการมอบอำนาจไว้ ผู้ดำรงตำแหน่งนั้นอาจมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทนได้ ดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๙) ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจมอบอำนาจให้รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด ปลัดจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัด นายอำเภอ ปลัดอำเภอผู้เป็นหัวหน้าประจำกิ่งอำเภอ หรือหัวหน้าส่วนราชการประจำอำเภอ

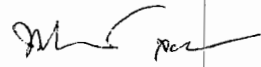
ฯลฯ

ฯลฯ

^๓ มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ว่าราชการจังหวัดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้รองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัดหรือ (มีต่อหน้าถัดไป)

แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งทำให้ผู้รักษาราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการเช่นเดียวกับผู้ว่าราชการจังหวัดตามที่กฎหมายกำหนด ทั้งนี้ตามมาตรา ๕๙ ประกอบกับมาตรา ๕๘ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ดังนั้น การที่ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนได้มอบอำนาจให้ปลัดจังหวัดลำพูนเป็นประธาน จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

สำหรับผลทางกฎหมายของการประชุมคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบลจังหวัดลำพูน นั้น มีความเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าการทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมของปลัดจังหวัดลำพูนในครั้งนั้นเป็นการทำหน้าที่โดยได้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน จึงไม่อาจถือได้ว่าเป็นการทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมโดยการเลือกของในที่ประชุมตามมาตรา ๒๕ วรรคเจ็ด ประกอบกับมาตรา ๑๐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ การที่ไม่มีกรรมการผู้ใดทักท้วงก็ไม่อาจทำให้การทำหน้าที่ที่เกิดจากการมอบอำนาจโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเป็นสิ่งที่ชอบด้วยกฎหมายขึ้นมาได้แต่อย่างใด ดังนั้น ผลการประชุมในครั้งดังกล่าวจึงเป็นอันต้องเสียไป



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤษภาคม ๒๕๕๐

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๓)

มีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดหรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้ปลัดจังหวัดเป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้ามีรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดหลายคน ให้ปลัดกระทรวงแต่งตั้งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด หรือปลัดจังหวัดคนหนึ่ง แล้วแต่กรณี เป็นผู้รักษาราชการแทน ถ้าไม่มีทั้งผู้ดำรงตำแหน่งรองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัด และปลัดจังหวัด หรือมีแต่ไม่อาจปฏิบัติราชการได้ให้หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดซึ่งมีอาวุโสตามระเบียบแบบแผนของทางราชการเป็นผู้รักษาราชการแทน

“มาตรา ๕๙ ให้นำความในมาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ มาใช้บังคับแก่ผู้รักษาราชการแทนและผู้ปฏิบัติราชการแทนตามหมวดนี้

“มาตรา ๕๘ ให้ผู้รักษาราชการแทนตามความในพระราชบัญญัตินี้มีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งตนแทน

ในกรณีที่ผู้ดำรงตำแหน่งใดหรือผู้รักษาราชการแทนผู้ดำรงตำแหน่งนั้นมอบหมายหรือมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งอื่นปฏิบัติราชการแทน ให้ผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ซึ่งมอบหมายหรือมอบอำนาจ

ในกรณีที่กฎหมายอื่นแต่งตั้งให้ผู้ดำรงตำแหน่งใดเป็นกรรมการหรือให้มีอำนาจหน้าที่อย่างใด ให้ผู้รักษาราชการแทนหรือผู้ปฏิบัติราชการแทนมีอำนาจหน้าที่เป็นกรรมการหรือมีอำนาจหน้าที่เช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งนั้นในการรักษาราชการแทนหรือปฏิบัติราชการแทนด้วย แล้วแต่กรณี

๖ โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

“มาตรา ๑๐ การประชุมของคณะกรรมการข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุม ถ้าประธานไม่อยู่ในที่ประชุมหรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุม