



ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศท้องถิ่น
 เลขที่..... 2642
 วันที่..... 6 S.H. 2550
 เรื่อง.....

โทร 0-2241-9014 ภายใน 1264

วันที่ 6 ธันวาคม 2550

กลุ่มงานสารสนเทศ
เลขที่ ๗๙๔
วันที่ ๖ ส.ค. ๒๕๕๐
เวลา ๑๖.๔๕ น.

เรียน ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สด.

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

Box 200 of 5

(นายสิทธิชัย จินดาหลวง)

ត.ផ.ព.

- 10/2/2024/10:00 AM
10/2/2024/10:00 AM

6 S.A. 2550

Joe. N. Webb
L

65050



การเลือกตั้ง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

บันทึกข้อความ

อ.สอ.
เลขรับ 6419
วันที่ 16 ก. 50
เวลา 14.50 น.

ส่วนราชการ สอ.สอ. (ผ.ชอ.) โทร 0-2241-9014, 0-2243-2281

ที่ มท 0801.2/

วันที่ ธันวาคม 2550

เรื่อง การประชุมระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายท้องถิ่นโดย ส.ท.ท.

เรียน อสอ.

1. ข้อเท็จจริง

อสอ. ได้ส่งเจ้าหน้าที่เข้าร่วมสังเกตการณ์และติดตามความเคลื่อนไหว การประชุม คณะกรรมการบริหารและที่ปรึกษา ส.ท.ท. เพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับ กฎหมายท้องถิ่น ในวันศุกร์ที่ 30 พฤศจิกายน 50 ณ จ.ขอนแก่น สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย

- กรรมการและที่ปรึกษา ส.ท.ท. จำนวน 43 คน
- นายกเทศมนตรีที่เกี่ยวข้องจำนวนหนึ่ง จำนวน 15 คน
- ผู้แทนอสอ. ประกอบด้วย ผอ.สน.กท., ผอ.สน.กร., ผอ.สกร., ทน.กมอ.(สน.บค.).....(เอกสาร 1)

1.2 เวลา 09.30 น.

* นายก ส.ท.ท. กล่าวต้อนรับและเปิดประชุม ฯ จากนั้น อ.วุฒิสาร ตันไทย บรรยาย แสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับแนวทางและทิศทางของ อปท. หลังจาก รธน. 50 มีผลใช้บังคับ ในประเด็น ดังนี้

- การเพิ่มอำนาจหน้าที่ของ อปท.
- การเพิ่มขึ้นของสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ในหมวด 3 รธน. 50.....(เอกสาร 2)
- แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ในหมวด 5 มาตรา 78 ว่าด้วยแนวนโยบายด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

การบริหารราชการแผ่นดิน ดังนี้

- กำหนดให้ อปท. มีส่วนร่วมในการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
- การจัดระบบการบริหารราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่น ให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจน
- การให้ จว. มีแผนและงบประมาณ เพื่อพัฒนาจังหวัด (ตั้งบฯได้)

.....(เอกสาร 3)

ม. 281 รัฐต้องให้ความอิสระแก่ อปท. ในการจัดทำบริการสาธารณะ(เอกสาร 4)

ม. 282 การกำกับดูแล อปท. ต้องทำเท่าที่จำเป็น โดยหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขที่ชัดเจน จากเดิมที่ใช้ระบบดุลยพินิจ.....(เอกสาร 5)

/ ม. 283.....

ม. 283 การคงหลักการเรื่องการกระจายอำนาจไว้ (วรรค 1) / การจัดตั้งหรือร่วมกันจัดตั้งองค์การเพื่อจัดทำบริการสาธารณะตามหน้าที่ (วรรค 2) / ให้มีกฎหมายรายได้ท้องถิ่น เพื่อกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดเก็บภาษีและรายได้อื่น (วรรค 3).....(เอกสาร 6)

ม. 284 การได้มาซึ่งคณะผู้บริหาร อปท. หรือผู้บริหาร อปท. มาจากการเลือกตั้งโดยตรงหรือความเห็นชอบของสภาท้องถิ่น (วรรค 3)

- กรณีการพ้นจากตำแหน่งของ ผู้บริหารและคณะผู้บริหาร (วรรค 7)
- การจัดตั้ง อปท. รูปแบบพิเศษ (วรรค 8)
- การกระทำที่เป็นการขัดกันแห่งผลประโยชน์ (ยังไม่มีผลบังคับใช้ทันที) (วรรค 9)
- การเพิ่มอำนาจของประชาชน ใน ม.285 ม.286 ม.287

..... (เอกสาร 7)

ม. 288 - การ โยกย้ายสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่าง อปท. (อบจ. / เทศบาล / อบต.) / การกำหนดให้มี คณะกรรมการกลางคณะเดียวเป็นองค์กรบริหารงานบุคคลท้องถิ่น (วรรค 1)

- กำหนดองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการ อปท. (วรรค 2)
- กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย 4 ฝ่าย ๆ ละ

เท่า ๆ กัน

.....(เอกสาร 8)

1.3 ผลจากการประชุม ส.ท.ท. ครั้งที่ 11/2550 กรณีคณะอนุกรรมการด้านกฎหมาย ส.ท.ท. จะยื่นหนังสือพร้อมรายชื่อผู้สนับสนุนจำนวน 10,000 รายชื่อ เพื่อเสนอแก้กฎหมายกรณี “การเลือกผู้บริหารโดยตรงและดำรงตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระมิได้” แก้เป็น “เลือกผู้บริหารโดยตรงและดำรงตำแหน่งเป็นวาระคราวละ 4 ปี” เรื่องนี้ อ.วุฒิสาร ฯ เสนอข้อคิดเห็นว่าไม่น่าจะกระทำได้ และให้ข้อคิดเห็นเพิ่มเติมว่า หากดำรงตำแหน่งครบ 2 วาระแล้ว และจะดำรงตำแหน่งต่อในวาระที่ 3 ก็อาจกระทำได้โดยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับคุณสมบัติเพิ่มเติม

1.4 อ.วุฒิสาร ตันไชย เสนอแนวทางในการเสนอจัดทำกฎหมายที่เกี่ยวกับ อปท. ว่าควรให้ความสอดคล้องเชื่อมโยงกันและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน ดังนี้

- กรณีประมวลกฎหมาย อปท.
 - การแบ่งอำนาจหน้าที่ของ อปท. แต่ละรูปแบบให้ชัดเจน
 - การบริหารงานภายใน อปท.
 - อปท. ควรมีรูปแบบการหารายได้
- กรณีกฎหมายรายได้
 - ภาษีใดควรเป็นของ อปท. ต้องให้ชัดเจนและต้องให้กระทรวงการคลังเห็นชอบด้วย
- กรณีกฎหมายแผนฯ สาระสำคัญควรเป็นอย่างไร ของเดิมที่มีอยู่แล้วดีหรือไม่

/ เวลา

เวลา 13.30 น.

ระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายท้องถิ่น

นายก ส.ท.ท. ประธานฯ เชิญผู้แทน สด. กล่าวถึงการจัดทำร่างกฎหมายท้องถิ่น ดังนี้

* การจัดทำร่างประมวลกฎหมายฯ ผอ.สน.กร. (นายวันชัย จันทรรพร) ได้ชี้แจงดังนี้

1. ขั้นตอนการจัดทำร่างประมวลกฎหมายก่อนการรัฐประหาร
2. หลังการรัฐประหาร ช่วงปี 2549 – 2550 หุุดชะงักชั่วคราว
3. เมื่อ รธน. 50 ประกาศใช้และมีผลบังคับใช้ สด. ได้มอบหมาย สน.กร. เป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการ โดยมีการแต่งตั้งคณะ 6 คณะ เพื่อดำเนินการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ อปท. ให้สอดคล้องกับ รธน. 50
4. ขณะนี้อยู่ระหว่างให้คณะกรรมการไปพิจารณาร่างประมวลกฎหมายฯเดิม ว่าควรมีการปรับปรุงแก้ไขในประเด็นใด โดยในครั้งต่อไปจะเชิญตัวแทน อปท. ทั้ง 3 สมาคมเข้าร่วมให้ข้อคิดเห็นด้วย
5. นายก ส.ท.ท. ได้สอบถาม ผอ.สน.กร. กรณีการส่งชื่อ 20,000 คน เสนอในประเด็นตามข้อ..... ว่าสามารถกระทำได้หรือไม่ ผอ.สน.กร. ให้ความเห็นว่าไม่สามารถกระทำได้ และ นายโอฬาร ตั้งตราตระกูล (ปลัด ทม.ศรีราชา) เสนอสนับสนุนว่า ไม่น่าจะกระทำได้เพราะ ตาม ม.163 รธน. 50 ไม่ได้กำหนดเอาไว้.....(เอกสาร 9)

* การจัดทำร่างกฎหมายรายได้ อปท. ผอ.สน.คท. (นายสกล ลิโนทัย) ชี้แจงว่า

1. การจัดทำร่างกฎหมายฯ จะเป็นหลักแนวนอกกรอบ คือ คิดใหม่ทั้งหมด โดยตั้งธงไว้ว่าจะทำอะไรให้ อปท. มีรายได้เพิ่มขึ้น โดยฝากให้ ส.ท.ท. จัดหาผู้แทนผู้มีความรู้เชี่ยวชาญ เข้าร่วมในคณะกรรมการด้วย ทั้งนี้ สด. จะเชิญผู้แทนของอีก 2 สมาคมด้วย โดยคณะกรรมการดังกล่าวจะมีการเชิญอาจารย์จากภายนอกที่เกี่ยวข้องและมีความรู้ในเรื่องดังกล่าวเข้าร่วมด้วยและหาก ส.ท.ท. เห็นว่าจะให้เพิ่มเติมใครเข้าเป็นกรรมการก็ประสานแจ้งเพิ่มเติมได้
2. นายก ทม.แหลมฉบัง เสนอข้อคิดเห็นว่าการกำหนดในเรื่องรายได้และงบประมาณของภูมิภาคกับ อปท. ต้องชัดเจน

* การจัดทำร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารงานบุคคลฯ ทน.ก.มอ. (นายพราหมณ์ นิยะบุตร) กล่าวถึง สาระสำคัญของ ร่าง พ.ร.บ.ฯ ดังนี้

1. การรวม ก.อบจ. , ก.เทศบาล , และ ก.อบต. เหลือเพียงคณะเดียว หรือ ก.เดียว โดยแบ่งเป็นในส่วนกลางและระดับจังหวัด
2. การโยกย้ายบุคลากรระหว่าง อปท. (อบจ. , เทศบาล , และ อบต.) กระทำได้ง่ายขึ้น
3. การจัดตั้งองค์กรพิทักษ์คุณธรรมฯ
4. การบริหารงานบุคคลของ อปท. ต้องไม่เกิน 40% ของรายได้ หากมีความจำเป็นขอยกเว้นได้เป็นกรณีไป

และขณะนี้ร่างฯ ดังกล่าวอยู่ในระหว่างจัดทำกำหนดรูปแบบ หลักการและเมื่อได้ข้อสรุปแล้วจะนำออกเผยแพร่เพื่อรับฟังความคิดเห็นสำหรับนำไปใช้ปรับปรุงและจัดทำต่อไป

/ 5. นายโอฬาร....

5. นายโอฬาร ตั้งตราตระกูล ปลัดทม. ศรีราชา เสนอว่า ควรให้มีข้าราชการ อปท. เข้าไปมีส่วนร่วมในการร่าง พ.ร.บ. ฯ ด้วย

เวลา 15.45 น.

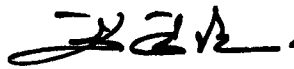
นายก ส.ท.ท. ประชุมภายในเฉพาะกรรมการและที่ปรึกษา ส.ท.ท.

2. ข้อพิจารณา

สท. พิจารณาแล้วเห็นควรแจ้งผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด สท. ทราบเพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ข้อเสนอ

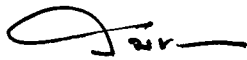
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(นายสิทธิชัย จินดาหลวง)

ล.สท.

(นายสมพร ไร่บางยาง)



(นายสมพร ไร่บางยาง)

อสท.

4 ส.ค. 2550

ท.น.ผ.ช. 
ท.น.จ. 
จ.บ.ท. 
จ.น.ท. 
ค.ม.พ./ท.น. 